



GOBIERNO DE
CHILE

“Chile: Reconstrucción Creativa”

Juan Andrés Fontaine

MINISTRO DE ECONOMÍA

Santiago, 30 de abril 2010

Temario



I. El Tropiezo del 27F

II. Nuestro Programa de Desarrollo

III . Agenda pro Emprendimiento



GOBIERNO DE
CHILE
MINISTERIO DE ECONOMÍA
FOMENTO Y TURISMO

I. El Tropiezo del 27F

El Tropiezo del 27F

Dos interrogantes:

- Cuánto compromete el esfuerzo de reconstrucción la meta de alcanzar el desarrollo.
- Cómo hacerlo para reconstruir y crecer: el enfoque del nuevo gobierno.



Grave pérdida de riqueza nacional

- Valorada en hasta US\$ 30.000 millones, entre pérdidas de capital físico y de producto. Esto equivale al 15% del PIB.
- Como % del PIB ese costo es semejante al de otros grandes terremotos físicos (y financieros).



Daños directos de los terremotos de mayor magnitud en Chile

| Fecha | Daño Económico directo | | Magnitud |
|-----------------------|------------------------|-----------|----------|
| | US\$ millones | % del PIB | Richter |
| 21 de mayo de 1960 | 550 | 16% | 9,5 |
| 8 de julio de 1971 | 236 | 3% | 7,5 |
| 3 de marzo de 1985 | 1.500 | 13% | 7,8 |
| 27 de febrero de 2010 | 30.000 | 15% | 8,8 |

Fuente: B. Central y Ministerio de Economía

- 1985: Chile se levantó y creció al 7,6% anual por 12 años (los 12 de oro).

La destrucción de capital físico



- A costo de reposición, la destrucción de capital físico se estima en US\$ 21.000 millones; esto es 3 a 5% del stock de capital.
- Esto significa una reducción en nuestra capacidad productiva o PIB potencial estimada entre 1% y 1.5%.
- Pero, más allá de la emergencia, ello no compromete nuestra capacidad de crecimiento. Previo al 27F, existía una brecha de capacidad ociosa estimada en alrededor de 4,5% del PIB.
- Aunque es lamentable, no retrasa mayormente nuestro objetivo de cruzar el umbral del desarrollo el 2018.
- Si antes necesitábamos crecer el 6% promedio anual, ahora necesitamos apurar el tranco una o dos décimas más.

Esfuerzo Fiscal de Reconstrucción (1)



- De la pérdida de capital físico, US\$ 10.500 millones corresponden al sector privado y el grueso está cubierto por seguros.
- Los US\$ 10.500 millones restantes corresponden al sector público: viviendas, hospitales, escuelas y obras públicas, principalmente. El valor descontado los seguros es de US\$ 9.300 millones
- Las ganancias de eficiencia estimadas se estima reducirán el costo fiscal a una cifra cercana a US\$8.000 millones a desembolsarse en 4 años: 1% del PIB anual aprox.

Esfuerzo Fiscal de Reconstrucción (2)



- El esfuerzo fiscal de la reconstrucción inevitablemente significa sacrificar recursos que -sin F27- habrían tenido un mejor uso:
 - reasignaciones presupuestarias que se hubiera evitado.
 - ajustes tributarios que pueden dañar el consumo o la inversión.
 - endeudamiento interno que eleva los intereses y desalienta la inversión.
 - uso de fondos externos que deprimen el dólar y desalientan las exportaciones.
- En consecuencia, los esfuerzos deben centrarse en hacer una reconstrucción eficiente, de bajo costo y alta rentabilidad social. Una reconstrucción inteligente.

Chile se reconstruye con creatividad



- “Destrucción creativa”: levantar empresas mejores, reconvertir empresarios.
- Que vuelva el hábito de ahorro y eficiencia, especialmente en el Fisco.
- Sector público: austeridad fiscal y reconstrucción eficiente. Por ejemplo: aprovechar economías de escalas en escuelas y hospitales. Instrumento: concesiones.
- Sector privado: innovar para descubrir nuevas ventajas. Por ejemplo: reconstrucción e industria de la madera. Instrumento: emprendimiento.



GOBIERNO DE
CHILE
MINISTERIO DE ECONOMÍA
FOMENTO Y TURISMO

II. Nuestro Programa de Desarrollo

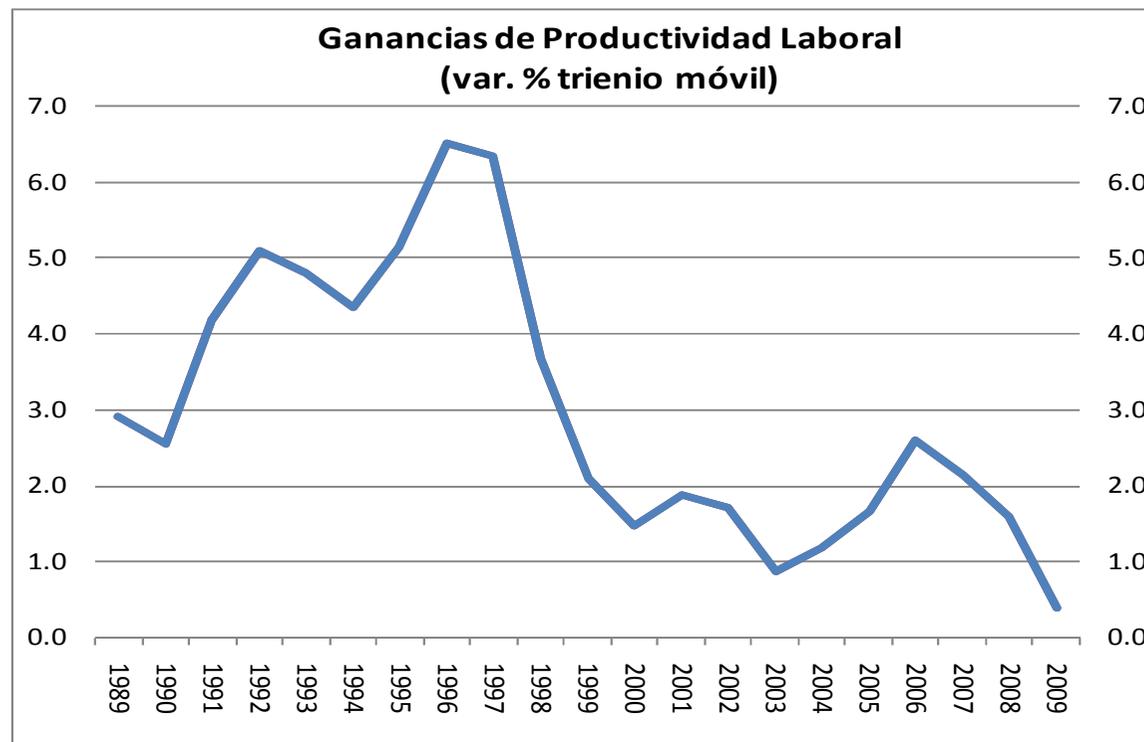
Hacia el Desarrollo



- Nuestra misión: conducir a Chile hacia el desarrollo, hacer que cruce ese umbral el 2018.
- Ello exige un crecimiento del PIB de 6% promedio anual. Estamos lejos de ello:
 - Crecimiento promedio del PIB efectivo en los últimos 10 años: 3,6 %
 - Crecimiento promedio del PIB potencial en los últimos 3 años: 4,2 %

¿Cómo acelerar el PIB potencial del 4% al 6%?

- Más trabajo: elevar participación laboral desde el 57% actual al promedio OECD, 67%.
- Más productividad: quebrar la tendencia declinante en los aumentos de productividad laboral.



Situación Inicial: Productividad Estancada

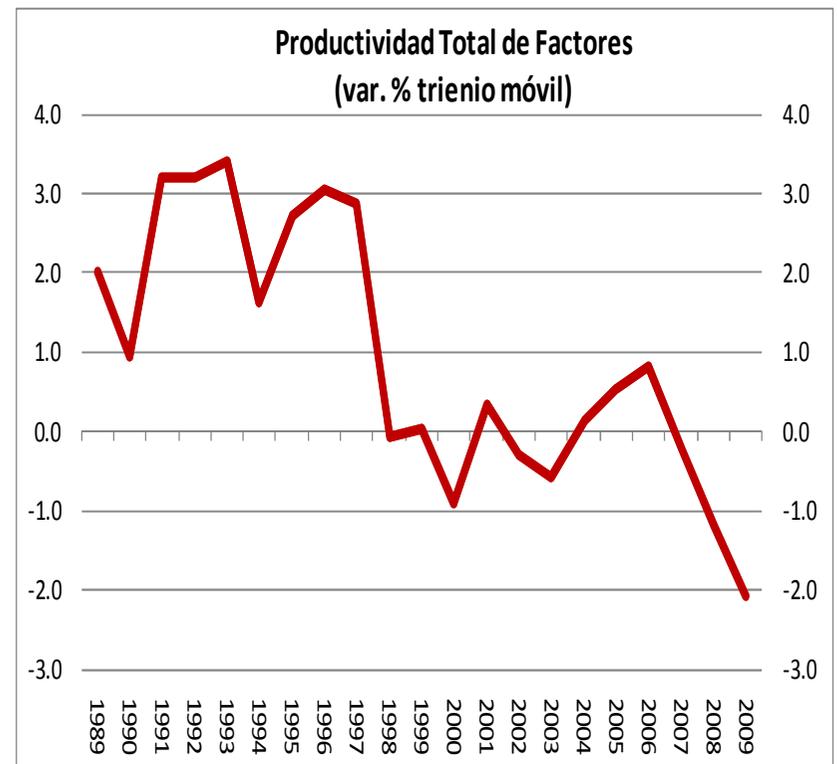
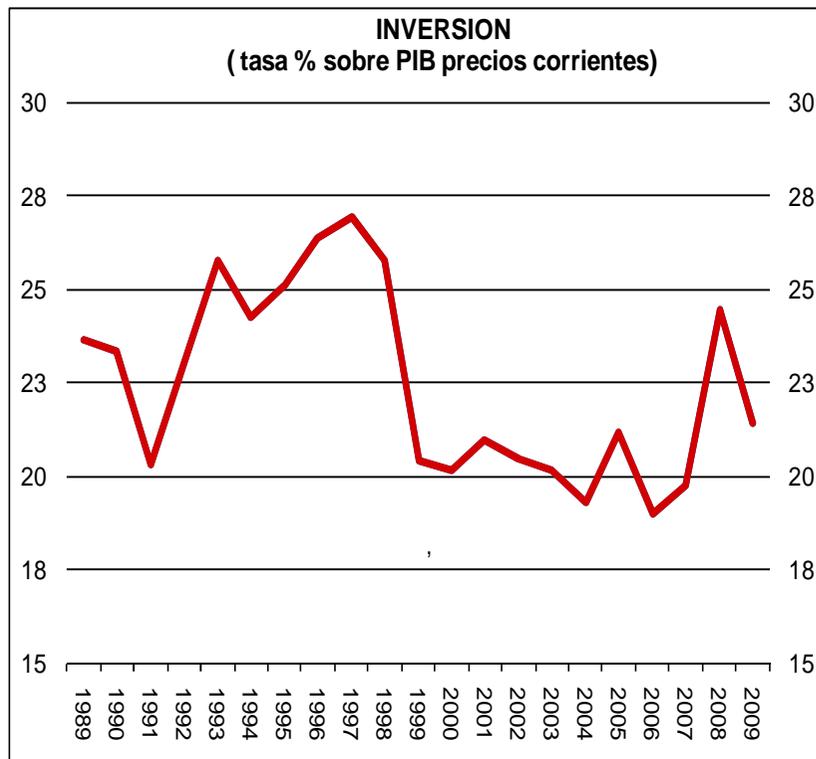


- “La economía chilena ha pasado de alto crecimiento a bajo crecimiento, en gran medida debido a la baja y decreciente productividad”
- “Luego Chile enfrenta una dura decisión: encontrar una forma de reiniciar el crecimiento – muy probablemente incrementando la tasa de innovación – o aceptar ingresos per cápita decrecientes...”
- “...el estado de estancamiento de la economía chilena... está señalando... la urgencia de implementar políticas que catalicen y re-energicen el desempeño del sector privado de Chile – la base fundamental de la actividad económica”.

Fuente: Panel Internacional de Expertos, Agenda de Innovación y Competitividad 2010-2020, Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad

Chile Necesita Levantar la Productividad

- Exigirá elevar fuertemente la inversión: alcanzar tasa de inversión de 28% hacia el 2014.
- Elevar fuertemente la eficiencia en el sector público y en el sector privado: “hacer las cosas bien”.





GOBIERNO DE
CHILE
MINISTERIO DE ECONOMÍA
FOMENTO Y TURISMO

III . Agenda pro Emprendimiento

Impulso al Emprendimiento



- Emprendimiento es motor del desarrollo: la búsqueda de combinaciones productivas más eficientes o, lo que es lo mismo, de menor costo por unidad producida (Schumpeter)
- Positivo: Encuestas revelan alta valoración de la carrera empresarial (Global Entrepreneurship Monitor)

87% de los encuestados manifestó que en Chile ser emprendedor es una buena opción de carrera
- Negativo: a nivel mundial perdemos competitividad en cuanto a facilidad para emprender.

Banco Mundial: Facilidad para hacer negocios

| 2010 | Ranking | Cambio en el Ranking | N° reformas 2008/2009 |
|----------------|---------|----------------------|-----------------------|
| Singapur | 1 | 0 | 3 |
| Nueva Zelandia | 2 | 0 | -1 |
| Hong Kong | 3 | 0 | 3 |
| EE.UU. | 4 | 0 | 0 |
| R. Unido | 5 | 1 | 2 |
| Colombia | 37 | 12 | 8 |
| Chile | 49 | -9 | 0 |
| Perú | 56 | 9 | 6 |

Agenda pro emprendimiento (1)



- Facilitar el nacimiento de empresas: levantaremos diversas barreras de entradas regulatorias y favorecer competencia.
- Específicamente, Ley de Reconstrucción incluirá facilitación de trámites en SII y municipalidades para la creación de empresas.
- Estatuto PYME abre la puerta a una reingeniería de los trámites. Estrategia de desarrollo Digital
- Aliviar carga tributaria: pese a que esfuerzo de reconstrucción demandará alza temporal de impuesto a las empresas, paquete incluye fuertes incentivos a la inversión y apoyo a las PYMES.

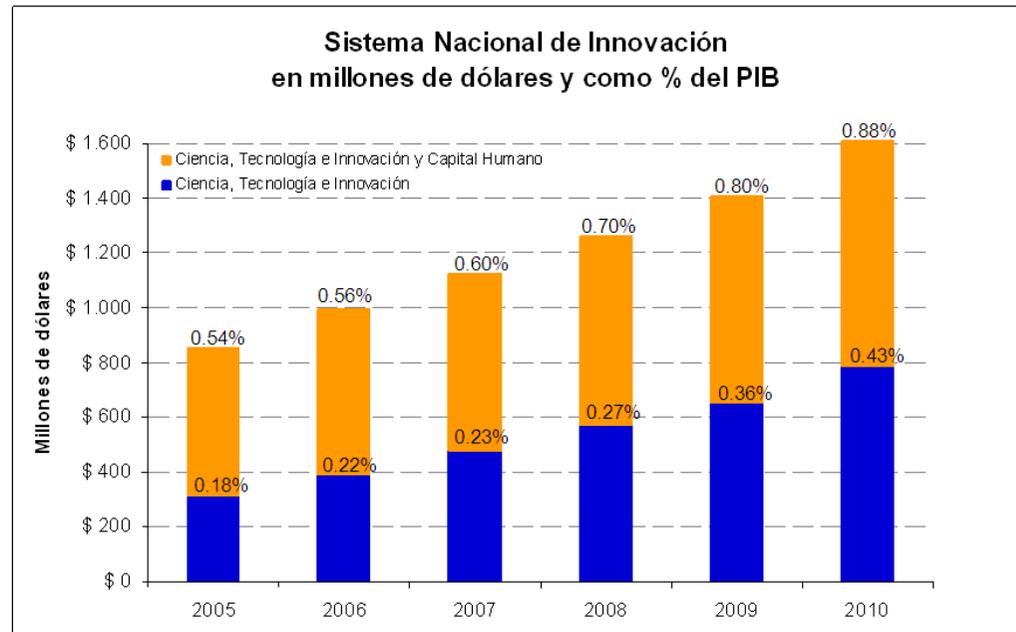
Agenda pro emprendimiento (2)



- Mejorar acceso de las pymes al crédito bancario y al mercado de capitales.
- Programa de CORFO y SERCOTEC: Levantemos las Pymes, ayudará a 21.000 afectados por 27F.
 1. Subsidio de Reconstrucción por US\$ 40 millones vía Sercotec
 - Ventas anuales inferiores a UF 2.400 y daños causados en sus negocios. Aporte de capital semilla en modalidad de cofinanciamiento, potenciales recursos por US\$80 millones. Beneficiarios: 5 mil microempresarios.
 2. Fondo de Cobertura para la Reconstrucción por US\$ 120 millones
 - Fondo vía Corfo garantizará créditos por hasta US\$ 1.000 millones Postulantes podrán garantizar entre un 50 y un 80% del monto de crédito que soliciten. Beneficiarios: 15.000 pymes que soliciten prestamos y que certifiquen daños.
 3. Aporte a las Sociedades de Garantía Recíproca (SGR) por US\$ 20 millones.
 - Inyección de recursos a las SGR vía Corfo que generará potenciales créditos por US\$60 millones. Beneficiarios: 1.000 pymes
- Revisaremos y fortaleceremos la Estrategia Nacional de Innovación.

¿Impulso a la Innovación?

- Diagnóstico: debilitamiento de la productividad revela falta de impulso de nuevas reformas micro e insuficiente innovación en las empresas.
- Estrategia nacional de innovación: desde 2005 fuerte aumento de la inversión pública en capital humano, investigación y desarrollo.



Fuente: CNIC. En base a presupuesto vigente en pesos 2009. Tipo de cambio de 525 CLP/USD

Lineamientos de la Estrategia de Innovación



- Fomento a la innovación (directo o vía estímulo tributario) se justifica por externalidades positivas.
- Sin embargo, hasta ahora no hay resultados evidentes:
 - Patentes: número de patentes solicitadas no ha aumentado y sólo 12% son de innovadores chilenos.
 - Estímulo tributario a la innovación empresarial: en 2 años, sólo 15 proyectos, por \$ 603 millones.
 - Clusters: de 5 creados, sólo 1 registra buen desempeño: el de servicios globales cuyas exportaciones ascienden ya a US\$ 800 millones
- Estrategia ha priorizado *clusters*: opción válida tratándose de la provisión de bienes públicos necesarios para el desarrollo de las actividades productivas (pero hay que evitar “dirigismo”).

Digresión 1: Cluster Acuícola

- Importancia: exportaciones acuícolas, 25% de las exportaciones de alimentos. 35.000 empleos directos e indirectos; 11% del empleo de la X región. Tasa de crecimiento del PIB regional fue superior a la del PIB nacional durante los últimos 10 años.



- Virus ISA: otros países han sufrido similares crisis (Noruega e Islas Faroe) y se recuperaron exitosamente.
- Hay síntomas que la industria del salmón está renaciendo y esta vez será sobre bases sólidas. Ha aumentado el ingreso de smolts en los centros de mar, particularmente en la X región.

Acuicultura: desafío regulatorio



- El Gobierno está avanzando con celeridad en la implementación de la “Ley de Acuicultura” (del 8/4/2010), para “internalizar externalidades” propias de la industria.
- Dos grandes tareas en el corto plazo:
 - ✓ Elaborar reglamentos y resoluciones para:
 - Establecer metodología para determinar la existencia de bancos naturales.
 - Registro de concesiones de acuicultura.
 - Exigir posicionador satelital para embarcaciones prestadoras de servicios
 - Elevar requerimientos para certificar las ovas importadas
 - Reglamento sanitario que imponga medidas hoy voluntarias
 - Registro de evaluadores y certificadores de Sernapesca
 - ✓ Adecuar las áreas aptas para la acuicultura (AAAs) para lograr un espaciamiento adecuado entre los “barrios”, tarea que involucra a los gobiernos regionales.
- Desafíos Institucionales: Fortalecer y modernizar la fiscalización.

Acuicultura e innovación



- Programa Mejoramiento de las Condiciones Sanitarias
 - 27 proyectos de I+D, transferencia tecnológica e innovación ya adjudicados
 - Convocatoria abierta para fortalecer las capacidades locales y la provisión de bienes públicos para enfrentar crisis de carácter sanitario.
- Programa de Atracción de Centros de Excelencia Internacionales
 - Blue Innovation (alianza con 3 institutos noruegos)
- Centros de Extensionismo Tecnológico (CTE)
 - Gremios en conjunto con centros tecnológicos transferirán tecnologías a PYMES del sector: 2 proyectos en postulación
- Programa de Diversificación Acuícola en evaluación
 - I+D nuevas especies (6-10 años), empresas y centros de investigación
 - Resultados: nuevo cultivo semi-industrial y probado en el mercado

Digresión 2: Cluster del Turismo



- Nueva Ley de Turismo: crea institucionalidad, hay que implementarla:
 - **Comité de Ministros:** define política de desarrollo de turismo. Lo integran Economía, OOPP, Vivienda, Agricultura, Bienes Nacionales, Medio Ambiente, Consejo Nacional de la Cultura
 - **Subsecretaría de Turismo:** diseñará las estrategias junto a Comité de Ministros.
 - **Consejo Consultivo de Promoción:** integrado por representantes del sector público y contraparte privada (incluye Asociaciones Gremiales de nivel nacional y representantes regionales).
- Coordinación de los actores públicos y privados: rol del estado en promoción de marca país y bienes públicos.
- Ley crea sistema de Clasificación, Calidad y Seguridad de los servicios turísticos
 - Ley perfecciona y promueve turismo en Áreas Silvestres Protegidas, permitiendo concesiones.

Turismo de Intereses Especiales



- Programa de Gestión Sustentable de Turismo en Áreas Protegidas
 - Consultoría para desarrollar un modelo de negocios sustentable al interior de Parques y Áreas Protegidas a través de concesiones (CORFO/Chile Innova)
 - 16 proyectos de bienes públicos aprobados en Innova
 - Proyecto de reglamento en Sernatur.
- Otros programas con apoyo de :
 - Levantamiento de Perfiles Ocupacionales Críticos y Desarrollo de Traducciones Formativas
 - Becas de inglés
 - 150 empresas del rubro turismo podrán certificarse con fondos Corfo el año 2010.

Agenda pro Innovación



- Fortalecer la Institucionalidad
 - Comité de Ministros para la Innovación
 - Coordinar gasto en innovación y medir impacto de la inversión
- Fomentar I+D
 - Agilizar el incentivo tributario I+D de 35%, extendiéndolo a la innovación intra-empresa y evitando exceso de burocracia.
 - Agilizar otorgamiento de patentes y derechos de propiedad
- Capital Humano / Cambio Cultural
 - Educación emprendedora: fomento a la creatividad
 - Abrir puertas a talento extranjero
- Mercado de capitales
 - Favorecer el financiamiento de empresas nacientes.

Concluyendo...



- Pese al 27F, Chile tiene por delante una inmejorable oportunidad de saltar al desarrollo.
- Dejando atrás la crisis, la economía mundial se ha volcado a nuestro favor: buen crecimiento, altos precios de exportación, intereses bajos.
- Escenario macroeconómico interno es de nula deuda fiscal, superávit externo, inflación controlada.
- Clima de opinión pública se ha demostrado favorable al desarrollo económico y a la economía de mercado.
- Si algo positivo deja el terremoto, es aprovechar la oportunidad para reconstruir creativamente. En eso estamos trabajando.

